

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ MAI HƯƠNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
HUYỆN LỤC YÊN TỈNH YÊN BÁI**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2018

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ MAI HƯƠNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
HUYỆN LỤC YÊN TỈNH YÊN BÁI**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong Luận văn này do tôi thu thập và thực hiện là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất kỳ một công trình nào.

Các thông tin trích dẫn trong Luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả Luận văn

Phạm Thị Mai Hương

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên, tôi xin trân trọng gửi lời cảm ơn tới trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Đại học Thái Nguyên; Ủy ban nhân dân huyện Lục Yên, tỉnh Yên Bái, Chi cục Thuế, Chi cục Thống kê, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Lục Yên và các tập thể, cá nhân liên quan đã giúp đỡ, tạo điều kiện cho tôi hoàn thành Luận văn tốt nghiệp lớp thạc sỹ theo định hướng ứng dụng, chuyên ngành Quản lý kinh tế, khóa K12H

Để hoàn thành Luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới PGS.TS. Trần Đình Tuấn, Trưởng khoa Kế toán, trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - người đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn tôi trong suốt quá trình viết Luận văn tốt nghiệp.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, đồng nghiệp đã luôn tạo điều kiện, giúp đỡ, động viên tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện Luận văn./.

Ngày tháng năm 2018

HỌC VIÊN

Phạm Thị Mai Hương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu:.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	4
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách nhà nước và quản lý ngân sách nhà nước	4
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	4
1.1.2. Vai trò của quản lý ngân sách nhà nước	7
1.1.3. Đặc điểm của quản lý ngân sách Nhà nước	11
1.1.4. Những quy định trong quản lý ngân sách cấp huyện.....	14
1.1.5. Một số vấn đề lý luận chung về ngân sách nhà nước cấp huyện và quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	17
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách cấp huyện.....	30
1.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước tại một số địa phương.....	30
1.2.1. Kinh nghiệm của huyện Bát Xát, tỉnh Lào Cai	30
1.2.2. Kinh nghiệm của Thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái	32
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Lục Yên, tỉnh Yên Bái	34
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	37
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu	37
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	37

2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	38
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	39
2.3. Hệ thống thông tin nghiên cứu.....	39
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	39
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách nhà nước của huyện	39
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở	
HUYỆN LỤC YÊN, TỈNH YÊN BÁI.....	41
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	41
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên huyện Lục Yên.....	41
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Lục Yên	45
3.1.3. Đánh giá về những thuận lợi và khó khăn của huyện Lục Yên trong phát triển kinh tế - xã hội	51
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách nhà nước huyện Lục Yên.....	52
3.2.1. Giới thiệu về đơn vị tham mưu quản lý ngân sách huyện Lục Yên.....	52
3.2.2. Chu trình quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Lục Yên	55
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách Nhà nước huyện Lục Yên.....	79
3.3.1. Nhân tố về thể chế tài chính	79
3.3.2. Về tổ chức bộ máy quản lý và cán bộ.....	80
3.3.3. Về trình độ phát triển kinh tế - xã hội và mức thu nhập.....	81
3.4. Đánh giá về quản lý ngân sách nhà nước qua kết quả điều tra	82
3.4.1. Đánh giá về phân cấp quản lý ngân sách nhà nước	82
3.4.2. Đánh giá về thực hiện quy trình ngân sách nhà nước	83
3.4.3. Đánh giá một số điều kiện trong quản lý ngân sách nhà nước	84
3.4.4. Đánh giá về kết quả quản lý ngân sách nhà nước	85
3.5. Đánh giá chung về quản lý ngân sách nhà nước huyện Lục Yên.....	86
3.5.1. Kết quả đạt được về quản lý ngân sách nhà nước huyện Lục Yên.....	86
3.5.2. Những hạn chế trong quản lý ngân sách nhà nước	87
3.5.3. Nguyên nhân của những hạn chế trong quản lý ngân sách.....	91
Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ	
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN LỤC YÊN, TỈNH YÊN BÁI.....	95

4.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng tăng cường quản lý ngân sách nhà nước..	95
4.1.1. Quan điểm	95
4.1.2. Mục tiêu	96
4.1.3. Những định hướng trong quản lý ngân sách nhà nước huyện Lục Yên, tỉnh Yên Bái	97
4.2. Các giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường công tác quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Lục Yên.....	99
4.2.1. Nhóm giải pháp đối với cấp quản lý ngân sách nhà nước gián tiếp	99
4.2.2. Các giải pháp đối với cấp quản lý ngân sách nhà nước trực tiếp.....	106
4.3. Một số kiến nghị	110
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	110
4.3.2. Đối với Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Yên Bái.....	111
KẾT LUẬN	113
TÀI LIỆU THAM KHẢO	115
PHỤ LỤC	117

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
DN	Doanh nghiệp
GTSX	Giá trị sản xuất
HĐND	Hội đồng Nhân dân
KT-XH	Kinh tế - Xã hội
MTQG	Mục tiêu quốc gia
NSNN	Ngân sách Nhà nước
QLNN	Quản lý Nhà nước
SXKD	Sản xuất kinh doanh
UBND	Ủy ban Nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1 Tình hình sử dụng đất đai huyện Lục Yên năm 2014-2016	43
Bảng 3.2. Dân số, lao động chia theo giới tính, thành thị, nông thôn huyện Lục Yên giai đoạn 2014 – 2016.....	46
Bảng 3.3. Giá trị sản xuất giai đoạn 2014-2016.....	48
Bảng 3.4. Cơ cấu giá trị sản xuất giai đoạn 2014 -2016	49
Bảng 3.5. Dự toán thu, chi ngân sách huyện Lục Yên giai đoạn 2014-2016	58
Bảng 3.6. Tình hình thu ngân sách trên địa bàn huyện Lục Yên giai đoạn 2014-2016.....	61
Bảng 3.7. Tình hình thu thuế, phí, lệ phí trên địa bàn giai đoạn 2014-2016	63
Bảng 3.8. Tình hình thực hiện dự toán thu ngân sách huyện Lục Yên giai đoạn 2014-2016	66
Bảng 3.9. Tổng hợp chi ngân sách trên địa bàn huyện Lục Yên	69
Bảng 3.10. Tổng hợp chi ngân sách xã giai đoạn 2014-2016.....	71
Bảng 3.11. Tình hình thực hiện dự toán chi ngân sách huyện Lục Yên giai đoạn 2014-2016	74
Bảng 3.12. Quyết toán ngân sách huyện Lục Yên giai đoạn 2014-2016.....	76
Bảng 3.13. Kết quả thanh tra, kiểm tra thuế giai đoạn 2014-2016	77
Bảng 3.14. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về phân cấp quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Lục Yên (n=30).....	83
Bảng 3.15. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về thực hiện quy trình ngân sách nhà nước ở huyện Lục Yên (n=30).....	83
Bảng 3.16. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về một số điều kiện trong quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Lục Yên (n=30)	84
Bảng 3.17. Ý kiến đánh giá của các cán bộ được điều tra về kết quả quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Lục Yên (n=30).....	85

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1. Cơ cấu dân số chia theo dân tộc năm 2016.....	47
Hình 3.2. Cơ cấu giá trị sản xuất theo ngành.....	50
Hình 3.3. Thực hiện thu ngân sách so với dự toán giao.....	65
Hình 3.4. Cơ cấu chi ngân sách trên địa bàn huyện giai đoạn 2014-2016	72
Hình 3.5. Thực hiện chi ngân sách so với dự toán.....	73